

Bleak Futures: The Pressure Cooker Situation of Palestinian Youth Employment in Jerusalem

Executive Summary

This policy brief aims to highlight the employment situation of Palestinian youth in Jerusalem. Through multiple interviews and focus groups it was found that there are a number of key areas that affect youth employment in Jerusalem including education; employment in Israel; tourism; and vocational training. Policies of the Israeli occupation are aimed specifically at pressuring Palestinian Jerusalemites in an attempt to force them out of the city or to emigrate. The absence of linkages between the education system and the labor market is an important factor contributing to youth unemployment, while the pull-factors of higher wages in predominantly low-skilled jobs in the Israeli economy leave many Palestinian youths vulnerable to exploitation. Jerusalem's clear competitive advantage, tourism, must play a central role in addressing youth unemployment, which can also be linked to vocational training. In conclusion a number of recommendations will be made to various stakeholders, including civil society, relevant Palestinian ministries and international donors, with the aim of coordinating efforts to address and develop youth employment options in Jerusalem.

Recommendations:

- 1) Palestinian civil society should reactivate the Jerusalem 'Employment Council'¹⁽¹⁾ and ensure diversified representation is involved, including youth, the private sector, universities and relevant Palestinian ministries.
- 2) The 'Employment Council' should develop a time-bound youth employment strategy, in coordination with relevant Palestinian ministries, with particular attention being given to small business and youth entrepreneurship; female employment participation; and the inclusion of other marginalized groups, including refugees and the disabled.
- 3) The Palestinian Authority, through its relevant ministries, should reassess its current strategy towards youth employment in Jerusalem and provide the necessary financial resources for its implementation.
- 4) International donors working on economic development in Jerusalem should pool their resources and support the 'Employment Council' and relevant PA ministries through financial support and technical expertise.



The Lutheran World Federation Vocational Training Center in East Jerusalem has been providing training to Palestinian youth since 1949 and currently trains more than 150 young people each year in various fields including carpentry, electronics, telecommunications, auto mechanics and metalwork.

Palestinian Youth Network for Citizenship and Reform (PYNCR)

The PYNCR is a coalition of youth NGO's that work in Palestine to improve the reality of Palestinian youth, and mobilize their potential as partners in the process of change, through building and promoting the capacities of youth institutions, on the basis of belonging, democracy, equity and social justice. PYNCR was established in 2012, and currently has 45 network members located in the West Bank, Gaza Strip and Jerusalem.



Damascus Gate, Old City, East Jerusalem.

Introduction

Disconnected from the West Bank and only partially integrated into the Israeli economy the city of Jerusalem exists in a state of limbo – an institutional and political vacuum – leaderless and lost. Continued Judaization⁽²⁾ of the city by Israel, the occupying power, has had devastating consequences for its Palestinian youth. Severing Jerusalem from the West Bank is an important element of Israel's overall strategy to prevent the establishment of an independent Palestinian state with East Jerusalem as its capital.

The life chances of Jerusalemite youth are severely limited by the lack of employment opportunities and are directly linked to the continued Israeli occupation and its associated policies. In addition to the visible violence that the Israeli occupation inflicts upon Palestinian Jerusalemites, including killings, arrests and detention, Palestinians are also subjected to systematic racial discrimination by Israeli authorities in areas including

municipal services, education and health.

In East Jerusalem there are simply not enough jobs being created to meet demand, estimated at 9,000 new jobs per year⁽³⁾. Jerusalem's competitive advantage lies in tourism but this sector is extremely vulnerable to political changes. Employment opportunities in Israel, primarily in West Jerusalem, are mainly found in unskilled labor and while wages may be higher than in East Jerusalem or the West Bank, working conditions in Israel are harsh, and exploitation of workers is the norm. Furthermore, it doesn't make financial or practical sense for Jerusalemite youth to travel to the economic center of the West Bank, Ramallah, where wages are lower and transportation is problematic. There is also the added risk of arrest when crossing checkpoints, particularly for young men. As a result the space for young people seeking employment is continually shrinking.



Jerusalem

According to the 1949 Fourth Geneva Convention, East Jerusalem is considered 'occupied territory' and its Palestinian residents are 'protected persons'⁽²⁾. Although Israel annexed East Jerusalem in 1967 this annexation has never been recognized by the international community. As part of this annexation Israel extended Jerusalem's municipal boundaries, annexing 70.5 square kilometres of West Bank territory.

East Jerusalem's Palestinian population is approximately 300,000, with approximately 75,000 people living on the West Bank side of the Annexation Wall, completely disconnected from the city. The Annexation Wall has the dual impact of further severing traditional links and continuity with the West Bank, while also internally dividing the city. To date the Annexation Wall has caused over one billion US dollars in losses to the economy of East Jerusalem and continues to inflict annual losses of almost 200 million US dollars⁽⁵⁾.

Palestinians living in East Jerusalem are treated as second-class citizens by Israel, the occupying power, and are systematically discriminated against in a range of areas including municipal services,

residency rights, healthcare and education. Under Israeli law Palestinian Jerusalemites are considered 'permanent residents' and cannot vote in national elections. In theory Palestinian Jerusalemites are governed by Israeli civil law but in practice they are governed by a combination of Israeli civil law and Israeli military law. While a Palestinian Ministry of Jerusalem Affairs (MoJA) exists, under the terms of the Oslo Accords the Palestinian Authority (PA) has no jurisdiction over East Jerusalem.

The situation of Palestinians is in stark contrast to the 200,000 Israeli settlers living in East Jerusalem in contravention of international law⁽⁶⁾, who are considered full Israeli citizens and are governed by Israeli civil law. These settlers receive full support from the Israeli state including far superior municipal services when compared to Palestinians. In theory Palestinians living in East Jerusalem and Jewish Israelis living in West Jerusalem should receive the same levels of services from the Jerusalem municipality but in practice this is clearly not the case. Table 1 below compares predominantly Jewish Israeli West Jerusalem with predominantly Palestinian East Jerusalem.

Table 1 Selected Comparisons between West and East Jerusalem

	West Jerusalem	East Jerusalem
Percentage of Population	63%	37%
Percentage of municipal budget invested	90%	10%
Public Parks	1,000	45
Swimming Pools	34	3
Libraries	26	2
Sports Facilities	531	33
Welfare Offices	22	5
Post Offices	40	8

Resource: PASSIA (2016, p.465)

East Jerusalem Economy

While all economies continually fluctuate in response to changes in economic and political conditions the economy of East Jerusalem, when viewed in the longer-term, has been in an almost continual state of decline. It currently contributes approximately 7% to the total Palestinian economy, down from approximately 15% before the signing of the Oslo Accords in 1993⁽⁷⁾. Services, including tourism, wholesale and retail trade account for over 80% of its economic output. While the economy continues to contract, its available workforce continues to grow at a rate of approximately 9,000 people per year, putting more pressure on an already saturated labor market⁽⁸⁾. In 2009, of the total employed labor force in East Jerusalem, approximately two-thirds were employed in East Jerusalem or the West Bank, with the remaining one third working in Israel or its illegal settlements⁽⁹⁾. In 2014 the labor force participation rate was 31% (males 56.5% & females 6.9%), while the unemployment rate was 19%⁽¹⁰⁾. Currently over 75% of Palestinians in East Jerusalem live below the Israeli poverty line⁽¹¹⁾.



Figure 1: East Jerusalem Economic Activity. ⁽¹²⁾

Obstacles to Employment

In East Jerusalem Palestinian youth face a number of obstacles when trying to gain employment. The percentage of youth living in East Jerusalem, as defined by the PA (15-29 years), is 29.4% and if the age group 0-14 years is added a total of 64.9% of the Palestinian population of East Jerusalem is under the age of 30⁽¹³⁾ making Jerusalem a predominantly young city.

There is an absence of linkages between qualifications gained at schools and universities and the labor market. Educational qualifications are simply not relevant to the specific needs of the labor market. Palestinian youth also face discrimination by Israeli employers, with many Israeli employers refusing

to employ Palestinians. The inability of many Palestinian youth to speak Hebrew, a requirement not only for Israeli employers but increasingly also many Palestinian employers, is a further obstacle. Institutional barriers to youth entrepreneurship and small enterprise creation are further obstacles. Furthermore, many businesses have relocated to Ramallah where a more conducive business environment exists, with lower wage demands for employers.

As previously mentioned Palestinians in East Jerusalem are considered 'permanent residents' by the Israeli authorities. This status can be revoked at any time and

is reliant on individual's providing yearly evidence that a person's 'center of life' is in Jerusalem. If a person is unable to prove this, they risk losing their residency status. Despite the dire economic situation many Palestinians from East Jerusalem have no choice but to remain in the city to retain their residency status.

The Annexation Wall and a person's refugee status are further obstacles for youth to source work, as Jerusalem's two refugee camps, Shu'fat and Qalandia, are located and cut off on the West Bank side of the Annexation Wall. Employment opportunities are further limited if an individual has an Israeli 'security file'. Given the high number of arrests of Jerusalemite youth each year, mostly males, it is quite rare to find a young man in Jerusalem who does not have a 'security file'⁽¹⁴⁾.

Young Palestinian Women and Employment in Jerusalem



Upon graduating from the Lutheran World Federation Vocational Training Program Ms. Ghadeer Tawil gained employment repairing mobile phones in Beit Hanina, East Jerusalem.

Palestinian female youth face a triple⁽¹⁵⁾ burden of exclusion to accessing employment. Firstly, as youth living in difficult socioeconomic situations, secondly as youth living under occupation that impacts directly on work options, and thirdly as young women which limits their access to equitable work due to limiting impacts of gender inequalities.

There are a variety of casual factors that embed this gender inequality as a barrier to young women's involvement in paid employment in Jerusalem. These include patriarchal power structures, socio-cultural limits that reinforce and perpetuate negative stereotypes; the reality of living under occupation across many generations which often includes violence, restriction of movement and generational poverty. In many families' young men may be favored to compete for the few scarce jobs available compared to their sisters or wives for perceived safety reasons in an often conservative society.

Even though Palestinian girls and women outnumber boys and young men in primary, high schools, and universities, when it comes to employment the opposite occurs. In 2014 the unemployment rate of young women in the labor force was 34%⁽¹⁶⁾. Additionally, there is often strict societal pressure placed on young women to marry, have a family and act in a caretaker role for the family. For young married women with children there is also the added pressure of trying to navigate Jerusalem's high childcare costs resulting in work often not being deemed a feasible financial option.

Israel's Limited Official Data

A comprehensive analysis of issues affecting Palestinian youth employment in Jerusalem is hampered by limited publicly available official data. It is evident that it is not in Israel's interest to make public data giving more evidence to its institutional discrimination against the Palestinian population of the city. As the PA has no jurisdiction over Jerusalem data from official Palestinian bodies varies according to the source and the geographic definitions used. This purposeful dearth of reliable accurate statistical information collected and made available by Israel regarding East Jerusalem results in an incomplete picture of the real situation, and the extent to which Palestinians in East Jerusalem suffer.

Work as a Social Determinant of Health

The ability to secure safe and adequate employment is known as a very important social determinant of health, which benefits both the physical and mental health of individuals. Young people's lives in Jerusalem are constantly restricted by the multifaceted impacts of the occupation and their ability to achieve their highest potential are directly limited, including securing appropriate work, which in turn reduces their quality of life.

Palestinian youth in Jerusalem are socially isolated and disempowered, living in a protracted situation of distress, unease, restriction, lack of opportunity, and struggle, including often witnessing and being victims of violence and overt discrimination. Importantly this has a cumulative and profoundly negative impact on the mental health and emotional wellbeing of Palestinian young people. They have very little ability to have agency over their lives to change the negative situations in which they live, which adds to feelings of disempowerment and distress. Coping mechanisms and the mental health resilience of these young people are often eroded, due to repeatedly having to navigate such difficult challenges in their daily realities of ongoing heightened insecurity, lack of opportunities and restricted lives.

PYNCR's Policy Brief

Since 2014, PYNCR has been conducting research on issues affecting youth in Palestine. This policy brief is the second in a planned series of briefs, each with a specific focus. PYNCR's first policy brief related to access to university education for people with disabilities. For this current policy brief a wide variety of stakeholders were involved. Focus groups with Palestinian Jerusalemite youth formed the basis of the research. In depth interviews were also conducted with a wide range of other actors, including various representatives of Palestinian civil society in Jerusalem, relevant Palestinian ministries, the private sector and UN bodies. Like the other policy brief's, it is hoped that the results of this research will improve the situation of Palestinian youth, in this case improving employment options for all Palestinian Jerusalemite youth.

Education

The education system in East Jerusalem has been negatively affected by years of Israeli policy neglect resulting in severe classroom shortages. There is no standardized curriculum as education is provided by a variety of sources including the Israeli municipality, the PA, UNRWA and private schools, with quality varying greatly.

School drop-out rates are particularly high in East Jerusalem when compared to both Israel and the West Bank, with some estimates as high as 33% in some grades⁽¹⁷⁾. While the long term implications of such high drop-out rates are extremely difficult to quantify one can assume that the life chances and opportunities for those not finishing school, and possibly future generations, are severely limited.

As mentioned school and university qualifications are not linked to the labor market. Evidence of this are the high levels of unemployment among university graduates, approximately 31.5% in 2013⁽¹⁸⁾. Although career guidance counselling is provided to Palestinian students there are clearly more institutional problems which are not being addressed. Comprehensive research which links the demands of the labor market to educational qualifications is one of the most urgent and important measures which needs to be undertaken. While some limited studies have taken place, particularly with regards to vocational training, there remains a serious gap which would better enable both educational authorities and students themselves, to make more informed employment decisions and increase their chances of gaining employment.



Mr. Amjad Maswadi, vocational training program graduate, is now employed as a mechanic in Shu'fat, East Jerusalem.

Employment in Israel

Over the years Palestinians from East Jerusalem have relied on Israel, and in particular West Jerusalem, as a source of employment. Although wages in Israel are higher compared to East Jerusalem and the West Bank these sources of employment tend to be predominantly in low-skilled jobs, such as construction, with little job security. Employment conditions tend to be harsh and are often discriminatory. Palestinians often work longer hours without compensation and are also paid less than Israeli workers. In 2009, Palestinians working in Israel had an average monthly salary of just over 4,000 NIS, which was half the average monthly wage of a non-Palestinian worker in Israel⁽¹⁹⁾. In many cases Israeli employers will not hire Palestinians, preferring instead to hire Israelis. As mentioned most East Jerusalemite youth do not speak Hebrew which creates further obstacles to their employment in Israel and leaves them vulnerable to exploitation⁽²⁰⁾. It is mostly young men that seek employment in Israel as Palestinian women do not usually seek employment for socio-cultural and security reasons.

Tourism

On the eve of the Israeli occupation in 1967 the tourism sector within the West Bank, and in particular East Jerusalem, was highly developed and at the time accounted for approximately 14% of the total gross domestic product of the West Bank⁽²¹⁾. Jerusalem is resource scarce, with only a small percentage of its economy invested in agriculture, and with little natural resources. However, given its rich religious, cultural, historical and political heritage its comparative advantage clearly lies in tourism.

Israel, well aware of the immense potential for a thriving Palestinian tourism sector, has systematically targeted and highly restricted its development as an industry. With targeted restrictions in place Palestinian owned hotels have generally become dilapidated and are in much need of upgrading. This is in contrast to West Jerusalem where significant strategic investments have been made in the Israeli tourism sector, creating competition between East and West Jerusalem, with

West Jerusalem having more modern westernized amenities and greater competitive advantage on all levels for Israeli tourism operators. However, even with continued Israeli attempts to restrict Palestinian led tourism currently approximately 40% of the East Jerusalem economy remains reliant on this sector⁽²²⁾.

Although tourism is a very important economic sector, it is also very susceptible to the impacts of political crises which Jerusalem regularly experiences. This was demonstrated during the second Intifada, which began in September 2000, when the number of hotel guests visiting East Jerusalem dropped by approximately 85 percent⁽²³⁾. It is clear that any attempts to address youth unemployment will need to focus on this sector and identify ways in which the sector can provide targeted employment for young people, and also support tourism related small business enterprises.



It is estimated that 40% of the East Jerusalem economy is reliant on tourism.

Vocational Training

Vocational training is key to addressing unemployment for Jerusalemite youth and efforts should be made to scale-up existing initiatives. Vocational training is provided by a number of different actors, primarily civil society organizations and UNRWA, which provide training to young people in areas such as mechanics, metal works, carpentry, hotel management and building maintenance⁽²⁴⁾. Courses vary in length from two months to two or three years. In Jerusalem there are currently four vocational training centers which are accredited by the Palestinian Ministry of Education and Higher Education (MoEHE) and the Palestinian Ministry of Labor⁽²⁵⁾ (MoL) and there are usually no restrictions on who can participate in these trainings.

Vocational training has been successful in providing

young people with skills that can increase their life chances. However, vocational training is often looked down upon within Palestinian society, which may limit the participation of certain segments of Palestinian society. Despite this there is a general consensus among training providers that overall vocational training has been a success, and given the necessary resources it is possible to scale-up these trainings to reach a greater number of youth to improve their employment options.

Who is responsible?

Ultimately it is the responsibility of Israel, as the occupying power, to ensure for the welfare of the occupied Palestinian population of Jerusalem. As outlined in this policy brief Israel clearly has little intention of meeting its legal obligations as an occupying power, but instead has pursued a clear policy to pressure Palestinian Jerusalemites in order to force them out of the city, or ultimately to emigrate.

The MoL is the official Palestinian body responsible for employment in Palestine, including Jerusalem, and is guided by its 2010 'National Employment Strategy'. Although priority is given to Jerusalem, the MoL still faces many obstacles due to its inability to work in Jerusalem and other Israeli restrictions. The MoL supports various programs that promote youth employment, including vocational training, employment services such as job fairs, as well as overall support for civil society.

Under the terms of the Oslo Accords the PA has no jurisdiction over Jerusalem. The ability of the MoJA to influence matters in Jerusalem, and in particular matters relating to youth employment, is limited. In 2010 a 'Strategic Multi-Sector Development Plan 2011-2013' (SMSD) was published by the Jerusalem Unit of the Office of the Palestinian President. The goal of the SMSD is to access the needs of Jerusalem across a wide range of different sectors, including health, education, housing, social welfare and youth⁽²⁶⁾. However, the current absence of any budget prevents the MoJA from tackling youth unemployment in East Jerusalem.

It has been left primarily to Palestinian civil society in

East Jerusalem to provide for many of the basic needs of its people. Future actions will have to specifically include civil society which have demonstrated that they are willing, capable and committed to working with young people. However, with regards to youth employment, even within civil society there is a lack of strategic vision and direction. This is compounded by the absence of sufficient resources and the inability to mitigate Israeli structural and institutional mechanisms that have been purposely adopted with the aim of reducing employment option for Palestinians, including young people in Jerusalem.

The absence of an over-arching body that addresses employment in Jerusalem, and specifically youth employment, has created a situation where little coordination occurs. Just prior to the second Intifada an 'Employment Council' was established, comprised of various actors including the Jerusalem Chamber of Commerce, the private sector, the Palestinian Ministry of Labor, Palestinian universities and other sectors. The 'Employment Council' worked on policy issues around employment in Jerusalem. It ceased functioning during the second Intifada, although recently attempts have been made to reactivate it. It is going to be necessary to have this type of inclusive overarching coordinating body in place if unemployment for Jerusalemite youth is to be addressed.



Old City, East Jerusalem.



Conclusion

Clearly Israel benefits from maintaining the status quo in Jerusalem, while the forced exclusion of Palestinian governmental bodies has made them relatively ineffective and cut off. Palestinian civil society, while present and active in Jerusalem, lacks political space, leadership, vision and resources. If youth unemployment is to be addressed issues around leadership and strategic vision among various Palestinian actors must be prioritized. This must be accompanied by sufficient resources and a realistic, time-bound action plan. For the sake of all Palestinian youth in Jerusalem it is imperative that all actors working on youth employment issues come together and take youth employment much more seriously.

Recommendations

Palestinian Civil Society in Jerusalem

- Palestinian civil society should reactivate the Jerusalem 'Employment Council' and ensure diversified representation is involved including youth, the private sector, universities and relevant Palestinian ministries.
- The 'Employment Council' should conduct a comprehensive sector-wide research study to analyze the current demands of the labor market from a youth employment perspective and link it to educational qualifications in Palestinian schools and universities in Jerusalem.
- The 'Employment Council' should develop a time-bound youth employment strategy, in coordination with relevant Palestinian ministries, with particular attention being given to small business and youth entrepreneurship; female employment participation; and the inclusion of other marginalized groups, including refugees and the disabled.

The Palestinian Authority

- The Palestinian Authority, through its relevant ministries, should reassess its current strategy towards youth employment and provide the necessary financial resources for its implementation.

- The Palestinian Authority should engage more with Palestinian civil society in Jerusalem and support the 'Employment Council'.

- The Palestinian Authority should scale-up its support for vocational training.

International Donors

- International donors should pressure Israel to meet its clearly defined international obligations as an occupying power, to ensure the welfare of the occupied Palestinian population of Jerusalem.
- International donors working on economic development in Jerusalem should pool their resources and support the 'Employment Council' and relevant PA ministries through financial support and technical expertise.
- International donors should increase longer-term support for vocational training providers.
- International donors should support efforts to improve education in Palestinian schools and universities in Jerusalem, in line with international standards through its bi-lateral support of the Palestinian Ministry of Education and Higher Education and UNRWA.

Contact us:

📍 Palestine \ Bethlehem \ Hebron Street \ Al-Qasim Building \ Ground Floor

☎ Tel: 00970 2 2741882 \ 00970 2 2760222

✉ pyncr@hotmail.com
ramzi_odah@yahoo.com

🐦 Twitter: @PYNCR

Endnotes

- (1) The 'Employment Council' was established just prior to the second Intifada in 2002 and was comprised of Jerusalem Chamber of Commerce, the private sector, the Palestinian Ministry of Labor, Palestinian universities and other sectors. It worked on policy issues around employment in Jerusalem but ceased functioning because of the second Intifada.
- (2) Judaization refers to Israeli attempts to transform the demographic and physical landscape of Jerusalem into a primarily Jewish city.
- (3) UNCTAD (2013) 'The Palestinian economy in East Jerusalem: Enduring annexation, isolation and disintegration', p.21 Retrieved 28 May 2016 from http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gdsapp2012d1_en.pdf
- (4) ICRC (1949) 'Convention (IV) relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War' Retrieved 4 June 2016 from <https://ihl-databases.icrc.org/ihl/385ec082b509e76c-41256739003e636d/6756482d86146898c125641e004aa3c5>
- (5) Jerusalem Unit, Office of the President (2010) 'Strategic Multi-Sector Development Plan', p.2
- (6) OCHA (2012) 'East Jerusalem: Key Humanitarian Concerns', p.1 Retrieved 15 May 2016 from https://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_jerusalem_factsheet_december_2012_english.pdf
- (7) Interview with Mr. Fadi Hidmi, Arab Chambers of Commerce and Industry, Jerusalem, 6th February 2016.
- (8) UNCTAD (2013) 'The Palestinian economy in East Jerusalem: Enduring annexation, isolation and disintegration', p.21 Retrieved 10 June 2016 from http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gdsapp2012d1_en.pdf
- (9) Ibid, p.21
- (10) Palestinian Central Bureau of Statistics (2015) 'Jerusalem Statistical Yearbook', No. 12, p.28, Ramallah, Palestine
- (11) The Association for Civil Rights in Israel (2015) 'East Jerusalem 2015: Facts and Figures', p.4 Retrieved 22 May 2016 from <http://www.acri.org.il/en/wp-content/uploads/2015/05/EJ-Facts-and-Figures-2015.pdf>
- (12) Palestinian Central Bureau of Statistics (2015) 'Jerusalem Statistical Yearbook 2015', p.30, Ramallah, Palestine
- (13) Ibid, p.22
- (14) Sharek Youth Forum (2013) 'The Status of Youth in Palestine' p.25 Retrieved 9 June 2016 from <http://sharek.ps/en/1/17>
- (15) Palestinian young women with disabilities also face an additional fourth barrier to accessing employment due to negative stereotypes regarding disability and poor environmental access issues
- (16) Palestinian Central Bureau of Statistics (2015) 'Jerusalem Statistical Yearbook', No. 12, p.123, Ramallah, Palestine
- (17) The Association for Civil Rights in Israel (2015) 'East Jerusalem 2015: Facts and Figures', p.1 Retrieved 07 June 2016 from <http://www.acri.org.il/en/wp-content/uploads/2015/05/EJ-Facts-and-Figures-2015.pdf>
- (18) Palestine Economic Policy Research Institute (2015) Training Provision and Employment: Gaza, East Jerusalem, Refugee Camps, Area C, p.14 Retrieved 30 July 2016 from <http://www.mas.ps/files/server/20151711140259-1.pdf>
- (19) UNCTAD (2013) 'The Palestinian economy in East Jerusalem: Enduring annexation, isolation and disintegration', p.4 Retrieved 8 June 2016 from http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gdsapp2012d1_en.pdf
- (20) Interview with May Amira, Young Women's Christian Association, Jerusalem, 25th May 2015
- (21) UNCTAD (2013) 'The Palestinian economy in East Jerusalem: Enduring annexation, isolation and disintegration', p.4 Retrieved 13 June 2016 from http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gdsapp2012d1_en.pdf
- (22) Interview with Fadi Hidmi, Arab Chambers of Commerce and Industry, Jerusalem, 6th February 2016.
- (23) UNCTAD (2013) 'The Palestinian economy in East Jerusalem: Enduring annexation, isolation and disintegration', p.21 Retrieved 30 July 2016 from http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gdsapp2012d1_en.pdf
- (24) Interview with Khadijeh Shehadeh Eweidat, United Nations Reliefs and Works Agency (UNRWA), Ramallah, 28th May 2016
- (25) Interview with May Amira, Young Women's Christian Association, Jerusalem, 25th May 2016
- (26) Jerusalem Unit, Office of the President (2010) 'Strategic Multi-Sector Development Plan', p.XVI

الهوامش

- (1) تأسس "مجلس التشغيل" تماما قبل اندلاع الانتفاضة الثانية عام ٢٠٠٢ وكان يضم غرفة تجارة القدس والقطاع الخاص ووزارة العمل الفلسطينية والجامعات الفلسطينية وقطاعات أخرى. عمل المجلس على قضايا السياسات المتعلقة بالتشغيل في مدينة القدس ولكنه توقف عن العمل بسبب الانتفاضة الثانية.
- (2) تشير كلمة التهويد إلى المحاولات الإسرائيلية لتغيير المشهد الديمغرافي والفيزيائي لمدينة القدس إلى مدينة يهودية بشكل أساسي.
- (3) منظمة الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد): الاقتصاد الفلسطيني في القدس الشرقية: معاناة الضم والعزلة والفصل، ص. ٢١. استرجعت في ٢٨ أيار ٢٠١٦ من: <http://unctad.org/en/publications library/gdsapp2012dl-en.pdf>
- (4) اللجنة الدولية للصليب الأحمر (٢٠١٣). الاتفاقية الرابعة المتعلقة بحماية المدنيين في أوقات الحرب. استرجعت في ٤ حزيران ٢٠١٦ من: <https://ihl-databases.icrc.org/ihl/385ec082b509e76c-41256739003e636d/6756482d86146898c125641e004aa3c5>
- (5) وحدة القدس، مكتب ديوان الرئاسة (٢٠١٠)، خطة التنمية الإستراتيجية المتعددة القطاعات، ص. ٢
- (6) مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية (أوتشا): هموم إنسانية رئيسية، استرجعت في ١٥ أيار ٢٠١٦ من: https://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_jerusalem_factsheet_december_2012_english.pdf
- (7) مقابلة مع فادي الهدمي، الغرف العربية للتجارة والصناعة، القدس ٦ شباط ٢٠١٦.
- (8) منظمة الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد): الاقتصاد الفلسطيني في القدس الشرقية: معاناة الضم والعزلة والفصل، ص. ٢١. استرجعت في ٢٨ أيار ٢٠١٦ من: <http://unctad.org/en/publications library/gdsapp2012dl-en.pdf>
- (9) نفس المصدر، ص. ٢١
- (10) المكتب المركزي للإحصاء الفلسطيني (٢٠١٥). الكتاب السنوي الإحصائي لمدينة القدس رقم ١٢، ص. ٢٨، رام الله، فلسطين.
- (11) جمعية الحقوق المدنية في إسرائيل (٢٠١٥). القدس الشرقية ٢٠١٥: حقائق وأرقام، ص. ٤. استرجعت في ٢٢ أيار ٢٠١٦ من: <http://www.acri.org.il/en/wp-content/uploads/2015/05/EJ-Facts-and-Figures-2015.pdf>
- (12) المكتب المركزي للإحصاء الفلسطيني (٢٠١٥). الكتاب السنوي الإحصائي لمدينة القدس، رقم ٣٠، ص. ٢٨، رام الله، فلسطين.
- (13) نفس المصدر، ص. ٢٢

- (14) منتدى شارك الشبابي (٢٠١٣). وضع الشباب في فلسطين. استرجعت في ٩ حزيران ٢٠١٦ من: <http://sharek.ps/en/1/17>
- (15) تواجه الشباب الفلسطينيين ذوات الإعاقة أيضا عقبة رابعة إضافية للحصول على عمل نتيجة الانمط النمطية السلبية المتعلقة بالإعاقة وقضايا بيئة ضعيفة لإمكانية الحصول على عمل.
- (16) المكتب المركزي للإحصاء الفلسطيني (٢٠١٥). الكتاب السنوي الإحصائي لمدينة القدس رقم ١٢، ص. ١٢٣، رام الله، فلسطين.
- (17) جمعية الحقوق المدنية في إسرائيل (٢٠١٥). القدس الشرقية ٢٠١٥: حقائق وأرقام، ص. ١. استرجعت في ٧ حزيران ٢٠١٦ من: <http://www.acri.org.il/en/wp-content/uploads/2015/05/EJ-Facts-and-Figures-2015.pdf>
- (18) معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني (٢٠١٥). توفير التدريب والعمل: غزة، القدس الشرقية، مخيمات اللاجئين، مناطق (ج)، ص. ١٤. استرجعت في ٣٠ تموز ٢٠١٦ من: <http://www.mas.ps/files/server/20151711140259-1.pdf>
- (19) منظمة الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد). الاقتصاد الفلسطيني في القدس الشرقية: معاناة الضم والعزلة والفصل، ص. ٤. استرجعت في ٨ حزيران ٢٠١٦ من خلال: <http://unctad.org/en/publications library/gdsapp2012dl-en.pdf>
- (20) مقابلة مع مي عميرة، جمعية الشباب المسيحيات، القدس ٢٥ أيار ٢٠١٦.
- (21) منظمة الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد) (٢٠١٣). الاقتصاد الفلسطيني في القدس الشرقية: معاناة الضم والعزلة والفصل، ص. ٤. استرجعت في ١٣ حزيران ٢٠١٦ من: <http://unctad.org/en/publications library/gdsapp2012dl-en.pdf>
- (22) مقابلة مع فادي الهدمي، الغرف العربية للتجارة والصناعة، القدس ٦ شباط ٢٠١٦.
- (23) منظمة الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد) (٢٠١٣). الاقتصاد الفلسطيني في القدس الشرقية: معاناة الضم والعزلة والفصل، ص. ٢١. استرجعت في ٣٠ تموز ٢٠١٦ من خلال: <http://unctad.org/en/publications library/gdsapp2012dl-en.pdf>
- (24) مقابلة مع دجاجة شحادة عويضات، وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين (الأونروا)، رام الله، ٢٨ أيار ٢٠١٦.
- (25) مقابلة مع مي عميرة، جمعية الشباب المسيحيات، القدس ٢٥ أيار ٢٠١٦.
- (26) القدس، مكتب ديوان الرئاسة (٢٠١٠)، «خطة التنمية الإستراتيجية المتعددة القطاعات»، ص. ٢٦.

الاستنتاجات (الخاتمة)

- يجب على السلطة الوطنية الانخراط والعمل أكثر مع المجتمع المدني في القدس ودعم "مجلس التشغيل"
- يجب على السلطة الفلسطينية زيادة الدعم الخاص بالتدريب المهني وتوسيعه.

الجهات الدولية المانحة

- يجب أن تقوم الجهات الدولية المانحة بالضغط على إسرائيل للإيفاء بالتزاماتها الدولية المُعرفة بوضوح كقوة احتلال، بهدف ضمان رفاهية سكان مدينة القدس الفلسطينيين تحت الاحتلال.
- يجب على الجهات الدولية المانحة التي تعمل على التنمية الاقتصادية في القدس تجميع مواردها معاً ودعم "مجلس التشغيل" ووزارات السلطة الفلسطينية ذات الصلة من خلال الدعم المالي والخبرات الفنية.
- ينبغي على الجهات الدولية المانحة زيادة الدعم طويل الأمد لمزودي التدريب المهني.
- يجب على الجهات الدولية المانحة دعم الجهود المبذولة لرفع مستوى وتحسين التعليم في المدارس والجامعات الفلسطينية في مدينة القدس بالتماشى مع المعايير الدولية وذلك من خلال دعمها الثنائي لوزارة التربية والتعليم العالي ولوكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين (الأونروا)

للاتصال بنا:

📍 فلسطين / بيت لحم / شارع الخليل
بناية القاسم / الطابق الأرضي

☎ هاتف: ٠٩٧٠ ٢٢٧٦٠٢٢٢ / ٠٩٧٠ ٢٢٧٤١٨٨٢

✉ pyncr@hotmail.com
ramzi_odah@yahoo.com

🐦 تويتر: PYNCR

من الواضح أن إسرائيل تستفيد من الإبقاء على الوضع الراهن في القدس، بينما الاستبعاد القسري للهيئات الحكومية الفلسطينية جعلها غير فعالة نسبياً ومقطوعة عن محيطها. في حين أن المجتمع المدني الفلسطيني، الحاضر والناشط في القدس، يفتقر إلى الحيز السياسي، والقيادة، والرؤية والموارد. إذا أريد معالجة بطالة الشباب، لا بد من وضع أولويات القضايا المتعلقة بالقيادة والرؤية الإستراتيجية بين مختلف الجهات الفاعلة الفلسطينية. ويجب أن يترافق ذلك بما يكفي من الموارد ووضع خطة عمل واقعية ومحددة زمنياً. ومن أجل كل الشباب الفلسطيني في القدس لا بد من أن تعمل جميع الأطراف العاملة في قضايا تشغيل الشباب معاً، وتتناول فرص عمل الشباب بجدية أكبر.

التوصيات

المجتمع المدني الفلسطيني في القدس

- يجب أن يقوم المجتمع المدني الفلسطيني بتفعيل «مجلس تشغيل» مدينة القدس وضمان مشاركة تمثيلية متنوعة من ضمنها الشباب والقطاع الخاص والجامعات والوزارات الفلسطينية ذات الصلة.
- يجب أن يقوم «مجلس التشغيل» بإجراء دراسة بحث شامل على نطاق واسع للقطاع بهدف تحليل المتطلبات الحالية لسوق العمل من وجهة نظر الشباب وربط ذلك بالمؤهلات التعليمية في المدارس والجامعات الفلسطينية في مدينة القدس.
- يجب أن يقوم «مجلس التشغيل» بتطوير إستراتيجية تشغيل محددة زمنياً، وذلك بالتنسيق مع الوزارات الفلسطينية ذات الصلة مع إيلاء اهتمام خاص للأعمال الصغيرة والريادة الشبابية ومشاركة النساء في العمل وتضمين المجموعات المهمشة بما في ذلك اللاجئين والأشخاص ذوي الإعاقة.

السلطة الفلسطينية

- ينبغي على السلطة الفلسطينية من خلال وزاراتها ذات الصلة إعادة تقييم إستراتيجيتها الحالية حول تشغيل الشباب وتوفير الموارد المالية الضرورية لتنفيذ هذه الإستراتيجية.

لقد نجح التدريب المهني في توفير مهارات للشباب تمكنهم من زيادة فرصهم الحياتية. ولكن، المجتمع الفلسطيني غالبا ما ينظر للتدريب المهني نظرة دونية، مما يحد من مشاركة بعض شرائح المجتمع الفلسطيني في هذا التدريب. وبالرغم من هذا الوضع، يوجد ثمة إجماع بين مزودي التدريب المهني بأن التدريب المهني العام قد حقق نجاحا، ونظرا للموارد الضرورية، من الممكن توسيع نطاق هذه الدورات التدريبية للوصول إلى عدد أكبر من الشباب بهدف تحسين خيارات فرص العمل.

من المسؤول؟

في النهاية تقع المسؤولية على عاتق إسرائيل، بوصفها القوة المحتلة، لضمان رفاهية الشعب الفلسطيني المحتل في القدس. كما هو مبين في موجز السياسات هذا، من الواضح أن لدى إسرائيل نية قليلة للإيفاء بالتزاماتها القانونية كقوة محتلة، ولكن بدلا من قيامه بذلك، انتهجت سياسة واضحة للضغط على الفلسطينيين المقدسيين من أجل إجبارهم على الخروج من المدينة، أو في نهاية المطاف إجبارهم على الهجرة.

تعتبر وزارة العمل هي الجهة الفلسطينية الرسمية المسؤولة عن العمل في فلسطين، بما فيها القدس، وفقا للتوجيهات الواردة في «إستراتيجيتها الوطنية للتشغيل» لعام ٢٠١٠. وعلى الرغم من أن إعطاء الأولوية للقدس، إلا أن وزارة العمل لا تزال تواجه العديد من العقبات بسبب عدم قدرتها على العمل في القدس وبسبب قيود إسرائيلية أخرى. تدعم وزارة العمل مختلف البرامج التي تعزز فرص العمل للشباب، بما في ذلك التدريب المهني، وخدمات التشغيل مثل معارض العمل، وكذلك تقديم الدعم الشامل للمجتمع المدني.

وبموجب شروط اتفاقات أوسلو، فإن السلطة الفلسطينية ليس لها أي صلاحية أو ولاية على القدس. إن قدرة وزارة شؤون القدس الفلسطينية في التأثير على الأمور في القدس، ولا سيما مسائل معينة تتعلق بتشغيل الشباب، محدودة. ففي عام ٢٠١٠، قامت وحدة القدس في ديوان الرئاسة الفلسطينية بنشر خطة التنمية الإستراتيجية المتعددة القطاعات ٢٠١١-٢٠١٣ (SMSD). كان الهدف من هذه الخطة هو الوصول إلى احتياجات القدس عبر مجموعة واسعة من مختلف القطاعات، بما في ذلك الصحة والتعليم والإسكان والرفاه الاجتماعي والشباب⁽²⁶⁾. ومع ذلك، فإن ضعف الموازنات الخاصة بوزارة شؤون القدس أضعف قدرتها

في معالجة مشكلة البطالة بين الشباب في القدس الشرقية. إن الأوضاع السابقة المرتبطة بالقدس في اتفاقية أوسلو قد أدت إلى أن يلعب المجتمع المدني الفلسطيني دورا أساسيا ومهما في القدس الشرقية في توفير العديد من الاحتياجات الأساسية لسكانها. وسوف ينبغي على الإجراءات المستقبلية أن تتضمن على وجه التحديد المجتمع المدني الذي أثبت أنه على استعداد ورغبة وقادر وملتزم بالعمل مع الشباب. ومع ذلك، وفيما يتعلق بتشغيل الشباب، وحتى داخل المجتمع المدني هناك انعدام للرؤية الإستراتيجية والتوجه، ويضاف إلى ذلك عدم وجود موارد كافية وعدم القدرة على التخفيف من الآليات الهيكلية والمؤسسية الإسرائيلية التي تم اعتمادها عمدا بهدف الحد من خيار التشغيل للفلسطينيين، بما في ذلك الشباب في القدس.

إن عدم وجود هيئة شاملة تعالج العمل في القدس، وعلى وجه التحديد فرص العمل للشباب، قد خلق حالة من ضعف التنسيق بين القطاعات المرتبطة بعمل الشباب. قبيل الانتفاضة الثانية تم تأسيس «مجلس التشغيل»، الذي تشكل من مختلف الجهات الفاعلة بما في ذلك غرفة تجارة القدس والقطاع الخاص ووزارة العمل الفلسطينية والجامعات الفلسطينية وغيرها من القطاعات الأخرى. عمل «مجلس التشغيل» على قضايا السياسات حول فرص العمل في القدس. إلا أنه توقف عن عمله خلال الانتفاضة الثانية، على الرغم من المحاولات التي جرت مؤخرا لإعادة تفعيله. سيكون من الضروري وجود مثل هذا النوع من هيئة تنسيقية شاملة وجامعة إذا ما أريد معالجة البطالة بين الشباب المقدسيين.



البلدة القديمة، القدس الشرقية

العمل في إسرائيل

على مر السنين، اعتمد الفلسطينيون في القدس الشرقية على إسرائيل ولا سيما على القدس الغربية كمصدر للعمل. وعلى الرغم من أن الأجور في إسرائيل أعلى مقارنة بالأجور في القدس الشرقية والضفة الغربية، إلا أن مصادر فرص العمل تميل لأن تكون بصورة أساسية في الوظائف التي تتطلب مهارات متدنية، مثل قطاع البناء، مع أمن وظيفي قليل. كما تميل ظروف العمل إلى أن تكون قاسية وغالبا ما تكون تمييزية. وغالبا ما يعمل الفلسطينيون لساعات عمل أطول دون تعويض ويتقاضون أيضا أجورا أقل من أجور العمال الإسرائيليين. في عام ٢٠٠٩، كان متوسط الراتب الشهري للفلسطينيين العاملين في إسرائيل يزيد قليلا عن ٤٠٠٠ شيكل، وهو نصف متوسط الأجر الشهري للعامل غير الفلسطيني في إسرائيل⁽¹⁹⁾. في كثير من الأحيان، لا يوظف أصحاب العمل الإسرائيليون عمالا فلسطينيين ويفضلون بدلا من ذلك توظيف إسرائيليين. كما ذكرنا سابقا أيضا، معظم الشباب في القدس الشرقية لا يتكلمون العبرية مما يخلق المزيد من العقبات في سبيل تشغيلهم في إسرائيل ويجعلهم عرضة للاستغلال⁽²⁰⁾. معظم الباحثين عن عمل في إسرائيل هم من الشباب الذكور، حيث أن النساء الفلسطينيات لا يسعون عادة للعمل في إسرائيل لأسباب اجتماعية وثقافية وأمنية.

السياحة

عشية الاحتلال الإسرائيلي عام ١٩٦٧، كان القطاع السياحي في الضفة الغربية ولا سيما في القدس الشرقية متطورا جدا وبلغ في ذلك الوقت ما يقارب ١٤٪ من إجمالي الناتج المحلي للضفة الغربية⁽²¹⁾. تعتبر القدس قليلة الموارد، مع نسبة ضئيلة فقط من اقتصادها يستثمر في الزراعة وموارد طبيعية قليلة. ولكن، نظرا لتراثها الديني والثقافي والتاريخي والسياسي الغني، تكمن ميزتها التنافسية في السياحة.

إسرائيل، التي تعرف جيدا الإمكانيات الهائلة لقطاع السياحة الفلسطيني المزدهر، استهدفت وبشكل ممنهج وشديد التقييد تطور هذا القطاع كصناعة. وبوجود قيود مستهدفة أصبحت الفنادق المملوكة من قبل الفلسطينيين متداعية بشكل عام وبحاجة ماسة للتحديث. وهذا على نقيض القدس الغربية حيث وضعت استثمارات إستراتيجية هامة في القطاع السياحي الإسرائيلي، مما خلق تنافسا ما بين القدس الشرقية

والقدس الغربية، ومع وجود وسائل الراحة والامكانيات الغربية المتطورة والأكثر حداثة فإن قطاع السياحة في القدس الغربية له ميزة تنافسية أكبر مقارنة بالجزء الشرقي من المدينة على جميع المستويات. ولكن، حتى مع المحاولات الإسرائيلية المستمرة لتقييد السياحة الفلسطينية، لا يزال حاليا ما يقرب من ٤٠٪ من اقتصاد القدس الشرقية معتمدا على هذا القطاع⁽²²⁾. وعلى الرغم من أن السياحة تعتبر قطاعا اقتصاديا هاما جدا، إلا أنها عرضة لتأثيرات الأزمات السياسية التي تعاني منها القدس بانتظام. وقد تجلى ذلك خلال الانتفاضة الثانية، التي بدأت في أيلول ٢٠٠٠، عندما هبط عدد نزلاء الفنادق الذين يزورون القدس الشرقية بنسبة بلغت حوالي ٨٥٪⁽²³⁾. ومن الواضح أيضا أن أي محاولات لمعالجة بطالة الشباب سوف تحتاج إلى التركيز على هذا القطاع وتحديد السبل التي يمكن لهذا القطاع توفير فرص عمل تستهدف الشباب، وأيضا دعم السياحة المتعلقة بمشاريع الأعمال الصغيرة.



تقدر نسبة اعتماد اقتصاد القدس الشرقية على السياحة بمعدل ٤٠٪

التدريب المهني

يعتبر التدريب المهني المفتاح الرئيس والمهم لمعالجة البطالة بين الشباب المقدسيين وينبغي بذل جهود لتوسيع نطاق متابعة المبادرات القائمة. يتم توفير التدريب المهني من قبل عدد من اللاعبين المختلفين، في المقام الأول منظمات المجتمع المدني ووكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين (الأونروا)، التي توفر التدريب للشباب في مجالات مثل الميكانيكا والأشغال المعدنية والنجارة وإدارة الفنادق وصيانة المباني⁽²⁴⁾. وتختلف فترة الدورات التدريبية حيث تتراوح ما بين شهرين إلى سنتين أو ثلاث سنوات. يوجد في القدس حاليا أربعة مراكز للتدريب المهني المعتمدة من قبل وزارة التربية والتعليم العالي الفلسطينية ووزارة العمل الفلسطينية⁽²⁵⁾. وعادة لا يوجد أي قيود على من يستطيع المشاركة في هذه الدورات التدريبية.

العمل كمُحدّد اجتماعي للصحة

تعتبر القدرة على تأمين عمل آمن ومناسب كما هو معروف مُحدّدا اجتماعيا هاما جدا للصحة، والذي يفيد الصحة الجسدية والنفسية للأفراد. غير أن حياة الشباب في القدس مقيدة باستمرار بالتأثيرات المتعددة الأوجه للاحتلال وقدرتهم على تحقيق أقصى إمكاناتهم محددة بطريقة مباشرة، ومن ضمن ذلك تأمين العمل المناسب، والذي بدوره يقلل من نوعية حياتهم.

الشباب الفلسطيني في القدس معزولين اجتماعيا وضعفاء، يعيشون في ظروف مستمرة وطويلة من الشدة والقلق والقيود وغياب الفرص والصراع من أجل البقاء، بما في ذلك مشاهدة وكونهم ضحايا عنف وتمييز واضح. المهم في ذلك ان له تأثيرا سلبيا متراكما وعميقا على الصحة والحالة النفسية للشباب الفلسطيني، حيث أنهم يملكون قدرة قليلة في التحكم والسيطرة على حياتهم لتغيير الأوضاع السلبية التي يعيشونها، بما يضيف على حالتهم مزيدا من الضعف والألم. وغالبا ما تتآكل آليات التكيف واستقرار الصحة النفسية لدى هؤلاء الشباب نتيجة هذه التحديات الصعبة المتكررة في واقع حياتهم اليومية من انعدام الأمن وغياب الفرص والحياة المقيدة.

موجز سياسات شبكة الشباب الفلسطيني للمواطنة والإصلاح

منذ عام ٢٠١٤، تقوم شبكة الشباب الفلسطيني للمواطنة والإصلاح بإجراء بحث حول قضايا تؤثر على الشباب في فلسطين. يعتبر موجز السياسات هذا الثاني في سلسلة مخططة من الموجزات التي لكل منها تركيزا محددا. يتعلق موجز السياسات الأول بإمكانية حصول الأشخاص ذوي الإعاقة على تعليم جامعي، وبالنسبة لموجز السياسات الحالي هذا، جرى إشراك أطراف معنية واسعة ومختلفة. كما شكلت المجموعات البؤرية مع شباب القدس الفلسطينيين أساسا للبحث، وجرى أيضا مقابلات معمقة مع مجموعة واسعة من اللاعبين الآخرين، من ضمن ذلك ممثلي المجتمع المدني في القدس والوزارات الفلسطينية ذات الصلة والقطاع الخاص وهيئات الأمم المتحدة. ومثل أي موجز سياسات آخر، نأمل ان تعمل نتائج هذا البحث على تحسين وضع الشباب الفلسطيني وتحسين خيارات العمل لجميع شباب القدس الفلسطينيين.

التعليم

تأثر النظام التعليمي في القدس الشرقية سلبا نتيجة سنوات سياسة الإهمال الإسرائيلية، مما أدى إلى نقص حاد في الصفوف المدرسية. كما لا يوجد منهاج معياري وذلك لأن التعليم يتوفر من خلال مصادر مختلفة من ضمنها البلدية الإسرائيلية والسلطة الفلسطينية ووكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين (الأونروا) ومدارس خاصة، الا أن جميع هذه الانواع من المدارس تختلف من حيث جودة التعليم بنسب متفاوتة جدا.

تعتبر معدلات التسرب من المدرسة مرتفعة بصورة خاصة مقارنة مع مثيلاتها في إسرائيل والضفة الغربية حيث تصل تقديرات هذه المعدلات إلى حوالي ٣٣٪ في بعض الصفوف⁽¹⁷⁾. وفي حين أنه من الصعب جدا احتساب الآثار المترتبة طويلة الأمد لمعدلات التسرب المرتفعة هذه، فإن المرء يستطيع المرء افتراض مدى محدودة فرص الحياة، ليس فقط لأولئك الذين لم يُنهِوا تعليمهم المدرسي وإنما أيضا للأجيال القادمة.

كما ذكرنا سابقا، لا ترتبط المؤهلات المدرسية والجامعية بسوق العمل، والدليل على ذلك المستويات المرتفعة للبطالة بين خريجي الجامعات التي بلغت حوالي ٣١.٥٪ عام ٢٠١٣⁽¹⁸⁾. وعلى الرغم من توفير الإرشاد والتوجيه الخاص بالمهنة للطلاب الفلسطينيين، من الواضح وجود مشكلات مؤسسية لم يتم معالجتها. يعتبر إجراء بحث شامل يربط متطلبات سوق العمل بالمؤهلات التعليمية واحدا من أهم التدابير العاجلة والهامة الذي يجب الاهتمام بتنفيذه. وفي حين أن بعض الدراسات المحدودة قد أجريت، لا سيما فيما يتعلق بالتدريب المهني، لا تزال هناك ثمة فجوة خطيرة من شأنها أن تمكن بطريقة أفضل كل من السلطات التعليمية والطلاب أنفسهم، باتخاذ قرارات عمل أكثر استنارة وزيادة فرصهم في اكتساب فرص العمل.



أمجد مسعودي، خريج برنامج التدريب المهني، حاليا موظف يعمل كميكانيكي في شغاف، القدس الشرقية.



فرص عمل متساوية نتيجة التأثيرات التي تحد من عدم مساواة النوع الاجتماعي.

هناك مجموعة متنوعة من العوامل السببية التي ترسخ عدم مساواة النوع الاجتماعي كعقبة تعترض مشاركة الشباب في العمل المدفوع الأجر في القدس؛ وهذا يتضمن هياكل السلطة الأبوية والحدود الثقافية الاجتماعية التي تعزز وتديم الأنماط السلبية، بالإضافة الى واقع العيش تحت الاحتلال عبر أجيال كثيرة بما فيه من عنف في معظم الأحيان والقيود على الحركة والفقر بين الأجيال. كما يحظى الشباب الذكور في الأسر بأفضلية التنافس على الوظائف القليلة المتاحة مقارنة مع أخواتهم أو زوجاتهم لأسباب تتعلق بالحماية، وذلك ضمن مجتمع محافظ في غالب الأحيان.

مع أن عدد الفتيات والشابات الفلسطينيات يفوق عدد الفتيان والشباب في التعليم الأساسي والثانوي والجامعات، ولكن عندما يتعلق الأمر بالعمل يحدث العكس. في عام ٢٠١٤، بلغ معدل البطالة بين الشباب في قوة العمل ٣٤٪^(١٦). بالإضافة إلى ذلك، توضع غالبا ضغوط اجتماعية صارمة على الشباب ليتزوجن ويشكلن أسرا ويقمن بدور المسؤول عن الأسرة. بالنسبة للشابات اللواتي لديهن أطفالا، هناك أيضا ضغطا مضافا في محاولة إيجاد تكاليف رعاية الأطفال في القدس المرتفعة، مما يجعل عمل النساء خيارا اقتصاديا غير مُجدٍ.

بيانات إسرائيل الرسمية المحدودة

تعيق البيانات الرسمية المتاحة للعامة إجراء تحليل شامل للقضايا التي تؤثر على فرص تشغيل الشباب الفلسطيني في القدس. ومن الواضح أنه ليس من مصلحة إسرائيل إتاحة البيانات لإعطاء المزيد من الأدلة على التمييز المؤسسي ضد السكان الفلسطينيين في المدينة. وبما أن السلطة الفلسطينية ليس لها صلاحية أو ولاية على القدس، فإن البيانات من الجهات الرسمية الفلسطينية تختلف وفقا للمصدر والتعريفات الجغرافية المستخدمة. هذا النقص المتعمد في المعلومات الإحصائية الدقيقة يمكن الاعتماد عليها جملة خاطئة التي تجمعها إسرائيل وتتيحها فيما يتعلق بالقدس الشرقية يعطي صورة غير كاملة عن الوضع الحقيقي ومدى معاناة الفلسطينيين في القدس الشرقية.

كما ذكرنا سابقا، تعتبر السلطات الإسرائيلية الفلسطينية في القدس الشرقية «مقيمين مؤقتين»؛ ويمكن إلغاء هذا الوضع في أي وقت كان، وهو يعتمد على تقديم الفرد إثباتات سنوية أن «مركز حياة» الشخص في القدس. وفي حال عدم قدرة الشخص إثبات ذلك، يكون عرضة لفقدان وضع الإقامة.

كما يشكل جدار الضم وصفة الشخص اللاجئ عقبات أخرى للشباب في الحصول على عمل، حيث مخيمي القدس للاجئين، شعفاط وقلنديا، يقعان على جانب الضفة الغربية من جدار الضم ومقطوعان عن القدس. كما أن فرص العمل تصبح أكثر محدودية في حال أن الشخص لديه «ملف أمني» إسرائيلي. ونظرا لعدد اعتقالات الشباب المقدسي المرتفع كل سنة، معظمهم من الذكور، من النادر جدا وجود شاب في القدس ليس لديه «ملف أمني»^(١٤).

الشابات الفلسطينيات والعمل في القدس

تواجه الشباب الفلسطينيات عبئا ثلاثيا^(١٥) من الإقصاء والحصول على عمل. أولا، كشابات يعشن في أوضاع اقتصادية اجتماعية صعبة، ثانيا، كشابات يعشن تحت الاحتلال الذي يؤثر مباشرة على خيارات العمل، وثالثا، كنساء شابات مما يحد من حصولهن على



بعد التخرج من برنامج التدريب المهني من مركز الاتحاد اللوثري الفدرالي للتدريب المهني، أفادت الانسة غدير طويل بحصولها على وظيفة لإصلاح الهواتف في بيت حينا في القدس الشرقية

اقتصاد القدس الشرقية

في حين أن جميع الاقتصاديات تتقلب باستمرار استجابة للتغيرات في الظروف الاقتصادية والسياسية، فإن الاقتصاد في القدس الشرقية، عندما ينظر إليه على المدى الطويل، يعاني تقريبا من حالة انحدار مستمرة . وهو يساهم حاليا في نحو ٧٪ من إجمالي الاقتصاد الفلسطيني، وذلك يشكل انخفاضا بحوالي ١٥٪ مما كان عليه الحال قبل التوقيع على اتفاقات أوسلو في عام ١٩٩٣^(٧). تصل الخدمات، بما في ذلك السياحة، وتجارة الجملة والتجزئة إلى أكثر من ٨٠٪ من المخرجات الاقتصادية (جملة غير مفهومة). وبينما يستمر الاقتصاد في التقلص، تستمر القوى العاملة المتاحة بالنمو بمعدل يقارب ٩,٠٠٠ شخصا سنويا، مما يضع المزيد من الضغوط على سوق العمل المشبعة بالفعل^(٨). في عام ٢٠٠٩، من مجموع المشتغلين في القوى العاملة في القدس الشرقية، كان يعمل ما يقارب الثلثين في القدس الشرقية والضفة الغربية، والثلث الباقي في إسرائيل أو في المستوطنات غير الشرعية^(٩). وفي عام ٢٠١٤، بلغ معدل المشاركة في القوى العاملة ٣١٪ (ذكور ٥٦,٥٪ والإناث ٦,٩٪)، في حين بلغ معدل البطالة ١٩٪^(١٠). حاليا، يعيش أكثر من ٧٥٪ من الفلسطينيين في القدس الشرقية تحت خط الفقر الإسرائيلي^(١١).

- خدمات ٤١.٩٪
- تجارة جملة ومفروق ١٤.٤٪
- تنقيب وتصنيع، مياه، كهرباء ١١.٤٪
- بناء ٣.٩٪
- مواصلات، تخزين، اتصالات ٠.٩٪
- الزراعة وصيد السمك ٠.٣٪
- الإدارة العامة والدفاع ٠.٢٪



الشكل ١: النشاط الاقتصادي في القدس الشرقية^(١٢)

العقبات التي تعترض فرص العمل

المحددة لسوق العمل. يواجه الشباب الفلسطيني أيضا التمييز من قبل أرباب العمل الإسرائيليين، مع وجود العديد من أرباب العمل الإسرائيليين الذين يرفضون تشغيل الفلسطينيين. كما أن عدم قدرة الكثير من الشباب الفلسطيني أن يتكلم العبرية، وهو مطلب ليس فقط لأرباب العمل الإسرائيليين ولكن على نحو متزايد أيضا للعديد من أرباب العمل الفلسطينيين، هو عقبة أخرى. كما تشكل الحواجز المؤسسية عقبات حقيقية لريادة الشباب وخلق المشاريع الصغيرة. علاوة على ذلك، انتقلت شركات عديدة إلى رام الله حيث توجد بيئة عمل أكثر ملائمة وأجور أكثر انخفاضا.

يواجه الشباب الفلسطيني في القدس الشرقية عددا من العقبات عندما يحاولون الحصول على فرصة عمل. تبلغ نسبة الشباب الفلسطيني الذين يعيشون في القدس، حسب تعريف السلطة الفلسطينية (١٥-٢٩ سنة)، حوالي ٢٩,٤٪ وإذا أضفنا المجموعة العمرية (٠-١٤ سنة)، يكون ما مجموعه ٦٤,٩٪ من سكان القدس الشرقية الفلسطينيين تحت سن ٣٠ سنة^(١٣)، مما يجعل القدس مدينة فتية بأغلبها.

هناك ثمة غياب للعلاقة ما بين المؤهلات المكتسبة في المدارس والجامعات وسوق العمل، حيث أن المؤهلات التعليمية هي ببساطة ليست ذات صلة بتلبية الاحتياجات

مدينة القدس

وفقا لاتفاقية جنيف الرابعة، تعتبر مدينة القدس «منطقة محتلة» وسكانها الفلسطينيين «أشخاص محميين»⁽²⁾. وعلى الرغم من أن إسرائيل ضمت القدس الشرقية في عام ١٩٦٧، إلا أن المجتمع الدولي لم يعترف بهذا الضم أبدا، وكجزء من هذا الضم، وسعت إسرائيل الحدود البلدية لمدينة القدس من خلال ضم ٧٠٥ كيلومتر مربع من أراضي الضفة الغربية.

يبلغ عدد سكان القدس الشرقية الفلسطينيين حوالي ٣٠٠,٠٠٠ نسمة بالإضافة إلى ٧٥,٠٠٠ يعيشون في جانب الضفة الغربية من جدار الضم منفصلين كليا عن المدينة. لجدار الضم تأثير مزدوج، حيث أدى إلى مزيد من قطع الروابط التقليدية والاقتصادية مع الضفة الغربية، وتقسيم المدينة داخليا في ذات الوقت. لقد أدى جدار الضم حتى الآن إلى ما يزيد على مليار دولار خسائر لاقتصاد القدس الشرقية، ملحقا خسائر سنوية بحوالي ٢٠٠ مليون دولار⁽⁵⁾.

تعامل إسرائيل، القوة المحتلة، الفلسطينيين الذين يعيشون في القدس الشرقية كمواطنين من الدرجة الثانية وتمارس التمييز الممنهج ضدهم في مجموعة من المجالات من ضمنها الخدمات البلدية وحقوق المواطنة والرعاية الصحية والتعليم. وبموجب القانون الإسرائيلي، يعتبر سكان القدس الفلسطينيين «مقيمين دائمين» وهم لا يستطيعون التصويت في الانتخابات الوطنية. نظريا يحكم القانون المدني الإسرائيلي سكان القدس الفلسطينيين ولكن عمليا يحكمهم مزيج من القانون المدني الإسرائيلي والقانون العسكري الإسرائيلي. وعلى الرغم من وجود وزارة فلسطينية لشؤون القدس (وزارة شؤون القدس) بموجب اتفاقيات أوسلو، غير أن السلطة الفلسطينية ليس لها أي صلاحية أو ولاية على القدس الشرقية.

يتناقض وضع الفلسطينيين مع وضع المستوطنين الإسرائيليين البالغ عددهم ٢٠٠,٠٠٠ مستوطن في القدس الشرقية وذلك يعتبر انتهاكا للقانون الدولي⁽⁶⁾، حيث يتلقى المستوطنون دعما كاملا من دولة إسرائيل من ضمن ذلك خدمات بلدية ممتازة مقارنة مع السكان الفلسطينيين. نظريا، ينبغي أن يتمتع الفلسطينيون الذين يعيشون في القدس الشرقية والإسرائيليون الذين يعيشون في القدس الغربية نفس مستوى الخدمات من بلدية القدس، ولكن عمليا هذا ليس هو الحال. يقارن جدول (١) أدناه القدس الغربية ذات الأغلبية اليهودية الإسرائيلية مع القدس الشرقية ذات الأغلبية الفلسطينية.

جدول ١: مقارنات مختارة بين القدس الغربية والقدس الشرقية

القدس الغربية	القدس الشرقية
النسبة المئوية لعدد السكان	٦٣٪
النسبة المئوية للميزانية البلدية المستثمرة	٩٪
المنتزهات العامة	١,٠٠٠
برك السباحة	٣٤
المكتبات	٢٦
مرافق السباحة	٥٣١
مكاتب الرفاه	٢٢
موظفو البريد	٤٠
	٣٧٪
	١٠٪
	٤٥
	٣
	٢
	٣٣
	٥
	٨

المصدر: ياسيا (٢٠١٦، ص ٤٦٥).



بوابة دمشق، البلدة القديمة، القدس الشرقية.

مقدمة

لا يوجد في القدس الشرقية ببساطة ما يكفي من الوظائف المتوفرة لتلبية الطلب، الذي يقدر بنحو ٩,٠٠٠ فرصة عمل جديدة سنوياً⁽³⁾. تكمن الميزة التنافسية لمدينة القدس في السياحة ولكن هذا القطاع شديد التعرض للتغيرات السياسية. ان فرص العمل في إسرائيل، والتي هي في المقام الأول في القدس الغربية، توجد أساساً في العمالة غير الماهرة، وبينما قد تكون الأجور أعلى مما هي عليه في القدس الشرقية والضفة الغربية، غير أن ظروف العمل في إسرائيل قاسية، واستغلال العمال هو القاعدة العامة. علاوة على ذلك، فإنه لا معنى اقتصادي أو عملي للشباب المقدسيين للسفر إلى المركز الاقتصادي للضفة الغربية: رام الله، حيث الأجور الدنيا والنقل مشكلة. وهناك أيضاً خطر مضاف بالاعتقال عند عبور نقاط التفتيش، وخاصة بالنسبة للشباب. ونتيجة لذلك فإن المساحة المتوفرة للشباب الباحثين عن العمل تنقلص باستمرار.

تعيش مدينة القدس المنفصلة بفعل الاحتلال عن الضفة الغربية والمندمجة جزئياً فقط في الاقتصاد الإسرائيلي في حالة من النسيان - فراغ مؤسساتي وسياسي - بدون قيادة ومؤسسات مستقرة. كما أن استمرار التهويد⁽²⁾ للمدينة من قبل إسرائيل، القوة المحتلة، كانت له نتائج مدمرة على الشباب الفلسطيني، ويعتبر فصل القدس عن الضفة الغربية عنصراً هاماً للاستراتيجية العامة الإسرائيلية لمنع تأسيس دولة فلسطينية مستقلة وعاصمتها القدس الشرقية.

كما أن فرص حياة الشباب المقدسيين محدودة للغاية بسبب عدم وجود فرص العمل وترتبط مباشرة باستمرار الاحتلال الإسرائيلي والسياسات المرتبطة به. إضافة إلى العنف الواضح الذي يلحقه الاحتلال الإسرائيلي بالمقدسيين الفلسطينيين، بما في ذلك القتل والاعتقال والاحتجاز، حيث يتعرض الفلسطينيون للتمييز العنصري الممنهج من قبل السلطات الإسرائيلية في مناطق متعددة، بما في ذلك الخدمات البلدية والتعليم والصحة.

ملخص تنفيذي

يهدف موجز السياسات هذا إلى تسليط الضوء على وضع عمالة الشباب الفلسطينيين في القدس، حيث وجدنا، من خلال مقابلات متعددة ومجموعات بؤرية، أن هناك عددا من العوامل الرئيسية التي تؤثر على عمالة الشباب في القدس من ضمنها التعليم والعمل في إسرائيل والسياحة والتدريب المهني. تهدف سياسات الاحتلال الإسرائيلي تحديدا للضغط على الفلسطينيين المقدسيين في محاولة لإجبارهم على الخروج من المدينة أو الهجرة. كما أن عدم وجود علاقة ما بين نظام التعليم وسوق العمل يعتبر عاملا هاما يساهم في بطالة الشباب، في حين أن عوامل الجذب للأجور المرتفعة في غالب الوظائف التي تتطلب مهارات متدنية في الاقتصاد الإسرائيلي تترك الكثير من الشباب الفلسطيني عرضة للاستغلال.

يجب أن تلعب الميزة التنافسية الواضحة للسياحة في القدس دورا محوريا في التصدي للبطالة بين الشباب، والتي يمكن أيضا ربطها بالتدريب المهني. في الاستنتاجات، سيتم تقديم عدد من التوصيات لمختلف الأطراف المعنية، بما في ذلك المجتمع المدني والوزارات الفلسطينية ذات الصلة والجهات المانحة الدولية، وذلك بهدف تنسيق الجهود لمعالجة وتطوير خيارات تشغيل الشباب في القدس.

التوصيات

(١) يجب أن يقوم المجتمع المدني بتفعيل «مجلس التشغيل»^(١) في القدس وضمان مشاركة تمثيل متنوع ومن ضمن ذلك القطاع الخاص والجامعات والوزارات الفلسطينية ذات الصلة.

(٢) يجب أن يقوم «مجلس التشغيل» بتطوير إستراتيجية تشغيل للشباب محددة بزمان، وذلك بالتنسيق مع الوزارات الفلسطينية ذات الصلة، مع إيلاء اهتمام خاص للأعمال الصغيرة والشباب الرياديين ومشاركة تشغيل الإناث وإشراك مجموعات أخرى مهمشة ومن ضمنها اللاجئين والأشخاص ذوي الإعاقة.

(٣) يجب على السلطة الفلسطينية، من خلال وزاراتها ذات الصلة، إعادة تقييم إستراتيجيتها الحالية تجاه تشغيل الشباب في القدس وتوفير الموارد المالية الضرورية لتنفيذ ذلك.

(٤) يجب على الجهات المانحة الدولية التي تعمل في مجال التنمية الاقتصادية في القدس أن تقوم بتجميع مواردها ودعم «مجلس التشغيل» ووزارات السلطة الفلسطينية ذات الصلة من خلال تقديم دعم مالي وخبرات فنية.



مركز الاتحاد اللوثري الفدرالي للتدريب المهني في القدس الشرقية واضب على توفير التدريب للشباب الفلسطيني منذ عام ١٩٤٩ حيث انه حاليا يدرّب أكثر من ١٥٠ شاب و شابة كل عام في مجالات مختلفة من ضمنها النجارة، الالكترونيات، الاتصالات، ميكانيك والحداثة

شبكة الشباب الفلسطيني للمواطنة والإصلاح

شبكة الشباب الفلسطيني للمواطنة والإصلاح هي ائتلاف من مؤسسات غير حكومية شبابية تعمل في فلسطين لتحسين واقع الشباب الفلسطيني وتعبئة إمكانيات الشباب كشركاء في عملية التغيير، وذلك من خلال بناء وتعزيز قدرات مؤسسات الشباب على أساس الانتماء والديمقراطية والنزاهة والعدالة الاجتماعية. تأسست شبكة الشباب الفلسطيني للمواطنة والإصلاح عام ٢٠١٢ وتشمل حاليا ٤٥ عضوا في الضفة الغربية وقطاع غزة والقدس.